



ПОЛОЖЕНИЕ
о фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Законодательном Собрании
Пензенской области шестого созыва

ПРИНЯТО
решением фракции «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**»
в Законодательном Собрании
Пензенской области шестого созыва
от 28 февраля 2019 года №16/4

ПОЛОЖЕНИЕ
о фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Законодательном Собрании Пензенской области шестого созыва

1. Общие положения

1.1. Фракция «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» (далее - фракция) в Законодательном Собрании Пензенской области шестого созыва (далее – Законодательное Собрание) является депутатским объединением Всероссийской политической партии «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» (далее - Партия), образованным в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», положениями Устава Партии, Устава Пензенской области, Регламента Законодательного Собрания Пензенской области (далее - Регламент) и Положения о депутатском объединении Партии «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - Положение).

1.2. Фракция создается на основании решения Президиума Регионального политического совета Пензенского регионального отделения Партии (далее – Президиум Регионального политического совета), принятого с учетом требований законодательства, регулирующего деятельность Законодательного Собрания, Устава Партии и в порядке, установленном Регламентом.

Решение о создании фракции может быть принято Президиумом Генерального совета Партии (далее – Президиум Генерального совета).

1.3. Фракция включает в себя всех депутатов, избранных в составе списка кандидатов Партии, допущенного к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании, выдвинутого Партией, а также депутатов, избранных в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями, прекратившими свою деятельность в связи с ликвидацией или реорганизацией данных партий, и депутатов, не являющихся членами иных политических партий, избранных в Законодательное Собрание по одномандатным избирательным округам и принятых во фракцию на основании личного заявления в порядке, установленном настоящим Положением.

1.4. Депутат Законодательного Собрания, избранный в составе списка кандидатов, выдвинутого Партией, является членом фракции и не вправе выйти из нее.

1.5. Депутат Законодательного Собрания, избранный в составе списка кандидатов Партии, либо избранный по одномандатному избирательному округу, и входящий во фракцию, не может быть членом иной политической партии.

1.6. Несоблюдение депутатом требований, указанных в пунктах 1.4 и 1.5 настоящего Положения, влечет за собой досрочное прекращение его депутатских полномочий.

1.7. Фракция:

1.7.1. руководствуется в своей деятельности Уставом Партии и программными документами Партии, решениями руководящих органов Партии и руководящих органов Регионального отделения Партии;

1.7.2. осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, Устава Пензенской области, Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» и иных нормативных правовых актов Пензенской области, регламентирующих деятельность депутатских объединений, Регламента и настоящего Положения.

1.7.3. пользуется правами и несет обязанности, установленные Регламентом.

1.7.4. ежегодно отчитывается перед Президиумом Регионального политического совета о своей деятельности.

1.8. Фракция имеет:

- полное наименование – депутатское объединение Всероссийской политической партии «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» в Законодательном Собрании Пензенской области;

- сокращенное (краткое) наименование - фракция «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» в Законодательном Собрании Пензенской области.

1.9. Деятельность фракции приостанавливается или прекращается по основаниям, предусмотренным Уставом Партии, по решению Президиума Регионального политического совета, согласованному с Президиумом Генерального совета, либо по решению Президиума Генерального совета, в порядке, установленном Регламентом.

2. Основные задачи фракции

2.1. Основными задачами фракции являются:

2.1.1. реализация в законотворческой и иной деятельности программных установок, решений руководящих органов Партии и руководящих органов Регионального отделения Партии;

2.1.2. согласование и проведение в Законодательном Собрании политики, отражающей позицию Партии по вопросам общественно-политической и экономической жизни страны и Пензенской области;

2.1.3. обеспечение консолидированного голосования в Законодательном Собрании при принятии решений по правовым актам и кадровым вопросам, по которым Собранием фракции было принято соответствующее решение;

2.1.4. участие в агитационно-пропагандистской работе Партии и Регионального отделения Партии;

2.1.5. информирование населения о деятельности Партии и фракции в сфере законотворчества, а также по вопросам экономического и социального развития Пензенской области;

2.1.6. реализация обращений избирателей;

2.1.7. участие в мероприятиях регионального отделения Партии, связанных с подготовкой и проведением избирательных кампаний всех уровней – в соответствии с планами

и решениями руководящих органов Партии и руководящих органов Регионального отделения Партии;

3. Членство во фракции

3.1. Членами фракции могут быть:

3.1.1. депутаты Законодательного Собрания, избранные в составе списка кандидатов, выдвинутого Партией;

3.1.2. депутаты Законодательного Собрания, избранные по одномандатным избирательным округам, не являющиеся членами иных политических партий;

3.1.3. депутаты Законодательного Собрания, избранные в составе списков кандидатов выдвинутых политическими партиями, прекратившими свою деятельность в связи с ликвидацией или реорганизацией данных партий.

3.2. Решение о приеме депутата во фракцию принимается Собранием фракции на основании письменного заявления депутата, за исключением депутатов, указанных в пункте 3.1.1 настоящего Положения.

3.3. Член фракции может быть:

3.3.1. исключен из фракции:

- за несоблюдение требований настоящего Положения;
- за действия (бездействие), дискредитирующие Партию, фракцию;
- за совершение иных проступков, несовместимых, по мнению фракции, со статусом депутата Законодательного Собрания;

3.3.2. выведен из фракции на основании письменного заявления о выходе и иным основаниям в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Решение об исключении или выводе члена фракции из фракции принимается Собранием фракции по предварительному согласованию с Президиумом Регионального политического совета.

3.5. В случае исключения или вывода депутата из фракции, фракция инициирует лишение такого депутата руководящих должностей в Законодательном Собрании, полученных по предложению фракции.

Под руководящими должностями в Законодательном Собрании в настоящем Положении понимаются должности председателя, заместителя председателя комитета (комиссии) Законодательного Собрания и иные руководящие должности в Законодательном Собрании, замещаемые в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и (или) Регламентом.

3.6. Замещение освободившейся должности, полученной по предложению фракции, осуществляется в соответствии с Регламентом.

3.7. Информация об исключении или выводе депутата из фракции доводится руководителем фракции до сведения Председателя Законодательного Собрания в течение трех дней со дня его принятия, а также до сведения Регионального отделения Партии и избирателей.

4. Права и обязанности члена фракции

4.1. Член фракции имеет право:

4.1.1. принимать участие в обсуждении вопросов деятельности фракции;

4.1.2. избирать и быть избранным на руководящие должности во фракции;

4.1.3. предлагать кандидатуры, в том числе и в порядке самовыдвижения, для избрания на руководящие должности в Законодательном Собрании;

4.1.4. выступать от имени фракции на основании решения ее правомочных органов;

4.1.5. вносить на рассмотрение фракции:

4.1.5.1. проекты законов Пензенской области, постановлений Законодательного Собрания, депутатских запросов, заявлений и иных документов, подлежащих обсуждению в Законодательном Собрании;

4.1.5.2. предложения по формированию консолидированной позиции фракции по вопросам, рассматриваемым Законодательным Собранием;

4.1.5.3. предложения по повестке Собраний фракции;

4.1.5.4. предложения по образуемым, реорганизуемым и ликвидируемым постоянным и временным (рабочим) органам Законодательного Собрания;

4.1.6. выйти из состава фракции, в порядке, установленном настоящим Положением.

4.2. Член фракции имеет иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Регламентом и нормативными правовыми актами Законодательного Собрания, Уставом Партии.

4.3. Член фракции обязан:

4.3.1. соблюдать законодательство Российской Федерации, Пензенской области, Устав Партии, настоящее Положение, этические нормы поведения депутата, принятые в Законодательном Собрании и во фракции, этические нормы Партии;

4.3.2. принимать участие в Собраниях фракции и иных мероприятиях, проводимых фракцией или с ее участием, в обсуждении всех вопросов деятельности фракции;

4.3.3. выполнять решения фракции, распоряжения (поручения) руководителя фракции и его заместителей, отданные (принятые) в пределах их компетенции;

4.3.4. регулярно участвовать в работе общественных приемных Партии;

4.3.5. активно участвовать в пропаганде и разъяснении избирателям политики Партии, а также в реализации предвыборных программ Партии и Регионального отделения Партии, наказов избирателей;

4.3.6. указывать о своей принадлежности к фракции при публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации и политической рекламе;

4.3.7. информировать фракцию о своей работе в постоянных и временных (рабочих) органах Законодательного Собрания;

4.3.8. постоянно повышать свою квалификацию, обучаясь по программам руководящих органов Партии и Регионального отделения Партии;

4.3.9. поддерживать выработанную фракцией позицию и голосовать в соответствии с решением фракции о консолидированном голосовании по вопросам, рассматриваемым Законодательным Собранием;

4.3.10. ставить в известность фракцию о наличии своего особого мнения по рассматриваемым вопросам, не соответствующего согласованной позиции фракции;

4.3.11. воздерживаться от не соответствующих решениям фракции публичных заявлений от имени фракции, в том числе и в средствах массовой информации;

4.3.12. при невозможности участия в работе фракции, заседаниях постоянных и временных (рабочих) органов Законодательного Собрания, в состав которых он входит, сессиях Законодательного Собрания информировать об этом руководителя фракции или его заместителя (заместителей);

4.3.13. член фракции несет иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Законодательного Собрания и Уставом Партии.

4.4. Член фракции не может входить в состав депутатских объединений иных политических партий в Законодательном Собрании.

4.5. Выступающий на заседании фракции депутат не вправе употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, использовать заведомо ложную информацию.

В случае нарушения указанных правил председательствующий предупреждает выступающего, при повторном нарушении депутат может быть лишен права выступления на одном или двух заседаниях, решением фракции, принимаемом большинством голосов от общего числа депутатов, присутствующих на заседании.

5. Руководящие органы фракции

5.1. Высшим руководящим органом фракции является общее собрание (заседание) фракции (далее - Собрание).

5.2. Собрание:

5.2.1. определяет стратегию и тактику деятельности фракции по вопросам законотворчества, по реализации программных целей и задач Партии, решений руководящих органов Партии и руководящих органов Регионального отделения Партии, а также по иным вопросам деятельности, входящим в компетенцию фракции;

5.2.2. утверждает согласованный с Президиумом Регионального политического совета план работы (включая нормотворческую деятельность) фракции на очередной календарный год;

5.2.3. заслушивает отчеты руководителя фракции и его заместителей по направлениям работы, отчеты членов фракции, представляющих фракцию на руководящих должностях в Законодательном Собрании, постоянных и временных (рабочих) органах Законодательного Собрания по вопросам законопроектной деятельности и (или) о выполнении данных им поручений;

5.2.4. выдвигает (вносит) кандидатуру для избрания на должность Председателя Законодательного Собрания - в порядке, установленном Уставом Партии, Положением, утверждаемым Президиумом Генерального совета Партии и Регламентом;

5.2.5. выдвигает (вносит) кандидатуры для избрания на иные руководящие должности в Законодательном Собрании - в порядке, установленном Уставом Партии, Положением, утверждаемым Президиумом Генерального совета Партии и Регламентом;

5.2.6. принимает решения по выдвижению кандидатуры для избрания на должность члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, Уставом Партии и Регламентом;

5.2.7. избирает руководителя фракции и его заместителя (заместителей) в порядке, установленном Уставом Партии и настоящим Положением;

5.2.8. принимает депутатов в состав фракции, а также выводит либо исключает депутатов из состава фракции;

5.2.9. определяет согласованную позицию фракции для консолидированного голосования по вопросам, вносимым на рассмотрение сессий и заседаний постоянных и временных (рабочих) органов Законодательного Собрания;

5.2.10. вносит, в соответствии с Регламентом и в порядке, установленном настоящим Положением, предложения по ротации депутатов, занимающих руководящие должности в Законодательном Собрании, полученные по предложению фракции - в случае их исключения или вывода из Фракции, или в случае, если Собрание признает неудовлетворительной работу выдвинутого им депутата (депутатов) на руководящую должность;

5.2.11. досрочно прекращает полномочия руководителя фракции - по основаниям, установленным пунктами 6.1.1 и 6.1.2 настоящего Положения;

5.2.12. досрочно прекращает полномочия заместителя (заместителей) руководителя Фракции - по основаниям, установленным пунктами 6.2.1 и 6.2.2 настоящего Положения;

5.2.13. определяет порядок избрания (назначения) лиц, уполномоченных представлять фракцию на сессиях Законодательного Собрания;

5.2.14. вносит по согласованию с Президиумом Регионального политического совета изменения и дополнения в настоящее Положение;

5.2.15. принимает решения по иным вопросам деятельности фракции и депутатов, входящих в ее состав.

5.3. К исключительной компетенции Собрания относятся: прием депутата во фракцию, исключение и вывод депутата из фракции, избрание руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции, досрочное прекращение полномочий руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции, выдвижение (внесение) кандидатур от фракции для избрания на руководящие должности в Законодательном Собрании, направление членов фракции на работу в постоянные и временные (рабочие) органы Законодательного Собрания, принятие решений о консолидированном голосовании, в порядке, установленном настоящим Положением.

5.4. Собрание правомочно принимать решения, если в его работе участвует более половины членов фракции.

5.5. Решения Собрания принимаются открытым голосованием, большинством голосов от числа членов фракции, если иное не установлено Регламентом, настоящим Положением и (или) Уставом Партии.

5.6. Собрания проводятся в соответствии с планом работы фракции. О дате, времени и месте проведения Собрания все члены фракции уведомляются руководителем фракции.

5.7. Собрания могут проводиться как во время сессии, так и в период между сессиями. По решению фракции могут проводиться выездные Собрания.

5.8. Внеочередное Собрание созывается руководителем фракции по собственной инициативе, по инициативе Секретаря регионального отделения Партии, по предложению не менее чем одной трети членов фракции. В исключительных случаях внеочередное Собрание созывается по решению Президиума Регионального политического совета.

5.9. Собрание проводится под председательством руководителя фракции, а в его отсутствие - одного из заместителей руководителя фракции или иного члена фракции по поручению руководителя фракции, а в исключительных случаях – по поручению Президиума Регионального политического совета.

5.10. Решения Собрания оформляются протоколом, который подписывает руководитель фракции.

Решения Собрания, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для всех членов фракции.

5.11. Депутаты, не входящие в состав фракции, могут участвовать в работе Собраний по решению фракции.

5.12. Руководитель фракции:

5.12.1. избирается Собранием из числа членов фракции тайным голосованием на альтернативной основе (не менее двух кандидатур).

Кандидатуры вносятся членами фракции по предложению Президиума Регионального политического совета. Депутат - член фракции может внести свою кандидатуру в порядке самовыдвижения.

Решение фракции об избрании руководителя фракции утверждается Президиумом Генерального совета;

5.12.2. формирует с учетом поступивших от членов фракции предложений в план работы фракции и организует ее работу;

5.12.3. рассматривает вопросы деятельности фракции в период между Собраниями, в том числе по заявлениям членов фракции, и принимает по ним решения, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции Собрания;

5.12.4. информирует фракцию о рассмотренных в период между Собраниями вопросах и принятых по ним решениях;

5.12.5. принимает меры по привлечению во фракцию новых членов в целях повышения ее роли и влияния в деятельности Законодательного Собрания;

5.12.6. рассматривает вопросы, связанные с определением отношений фракции к законопроектам, вносимым на рассмотрение Законодательного Собрания и его постоянных и временных (рабочих) органов, в том числе вносимым иными депутатскими объединениями, связанные с согласованием позиций членов фракции по ее деятельности и вносит предложения на рассмотрение Собрания;

5.12.7. рассматривает вопросы, связанные с согласованием позиций членов фракции по вопросам деятельности фракции, и вносит предложения на рассмотрение Собрания;

5.12.8. формирует с учетом поступивших от членов фракции предложений повестку дня Собрания и предлагает ее для рассмотрения;

5.12.9. представляет на сессиях, совещаниях и других мероприятиях, проводимых в Законодательном Собрании, позицию Фракции по рассматриваемым вопросам;

5.12.10. выступает от имени фракции во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, с Губернатором, Правительством Пензенской области, другими органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, политическими партиями, депутатскими объединениями (фракциями, иными депутатскими объединениями) других политических партий в Законодательном Собрании, общественными организациями, средствами массовой информации;

5.12.11. выступает с официальными заявлениями, выражающими позицию фракции;

5.12.12. распределяет обязанности между заместителями руководителя фракции;

5.12.13. созывает Собрания и председательствует на них;

5.12.14. дает поручения членам фракции и осуществляет общее руководство аппаратом фракции, в случае его создания;

5.12.15. организует работу фракции с обращениями граждан и юридических лиц, с иной корреспонденцией, поступающей в адрес фракции;

5.12.16. подписывает протоколы и решения Собрания, а также иные документы фракции;

5.12.17. приглашает для выступления на Собрании должностных лиц, представителей общественно-политических организаций, руководителей иных депутатских объединений, экспертов;

5.12.18. предлагает для избрания кандидатуры заместителя (заместителей) руководителя фракции из числа членов фракции;

5.12.19. выполняет другие полномочия, связанные с деятельностью фракции, за исключением полномочий, относящихся к исключительной компетенции Собрания;

5.12.20. часть своих полномочий, в том числе право подписи документов, исходящих из фракции, руководитель фракции вправе передать на основании письменного распоряжения одному из своих заместителей;

5.12.21. обязанности руководителя фракции во время его отсутствия исполняются по его письменному распоряжению одним из заместителей руководителя фракции.

5.13. Заместитель руководителя фракции:

5.13.1. избирается Собранием из числа членов фракции тайным голосованием на альтернативной основе (не менее двух кандидатур).

Кандидатуры предлагаются руководителем фракции.

5.13.2. по распоряжению руководителя фракции проводит консультации с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, других депутатских объединений в Законодательном Собрании, с представителями общественных организаций по вопросам деятельности фракции;

5.13.3. по распоряжению руководителя фракции выступает в средствах массовой информации с заявлениями о позиции фракции по актуальным общественно-политическим и социально-экономическим вопросам и вопросам законотворческой деятельности;

5.13.4. по поручению руководителя фракции осуществляет иную деятельность, в том числе в соответствии с распределением обязанностей между заместителями руководителя фракции.

5.14. Численный состав заместителей руководителя фракции определяется Собранием.

6. Порядок и основания досрочного прекращения полномочий руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции

6.1. Полномочия руководителя фракции могут быть досрочно прекращены Собранием на основании:

6.1.1. соответствующего письменного заявления руководителя фракции о сложении полномочий;

6.1.2. письменного предложения не менее чем одной трети членов фракции, поддержанного решением Президиума Регионального политического совета, согласованным с Президиумом Генерального совета.

6.2. Полномочия заместителя (заместителей) руководителя фракции могут быть досрочно прекращены Собранием на основании:

6.2.1. соответствующего письменного заявления заместителя руководителя фракции о сложении полномочий;

6.2.2. письменного предложения не менее чем одной трети членов фракции, поддержанного решением Президиума Регионального политического совета.

6.3. Решения о досрочном прекращении полномочий руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции принимаются Собранием тайным голосованием.

7. Постоянные и временные органы фракции

7.1. Счетная комиссия

7.1.1. для определения результатов тайного голосования на первом организационном общем собрании депутатов Законодательного Собрания, избранных в составе областного списка кандидатов в депутаты, выдвинутого Партией, большинством голосов от числа членов фракции избирается счетная комиссия в количестве 3 человек.

7.1.2. председатель и секретарь счетной комиссии избираются из состава членов комиссии на ее заседании;

7.1.3. Фракция вправе принять решение о распространении полномочий счетной комиссии, избранной на первом организационном общем собрании депутатов Законодательного Собрания, избранных в составе областного списка кандидатов в депутаты, выдвинутого Партией, на срок полномочий фракции.

8. Обеспечение деятельности фракции

8.1. Правовое, информационно-аналитическое, организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности фракции осуществляется структурными подразделениями аппарата Законодательного Собрания в пределах их полномочий.

8.2. В целях обеспечения деятельности фракции может создаваться фонд фракции.

8.3. Фонд фракции формируется за счет добровольных взносов членов фракции.

8.4. Расходование денежных средств из фонда фракции оформляется соответствующим решением фракции.

8.5. Информация о пополнении и расходовании денежных средств фонда фракции ежегодно доводится до сведения членов фракции.

9. Заключительные положения

9.1. Вопросы деятельности фракции, не урегулированные настоящим Положением, регулируются нормами Регламента.

9.2. Настоящее Положение применяется в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, Регламенту и иным нормативным правовым актам Законодательного Собрания, Уставу Партии и решениям руководящих органов Партии.

9.3. Члены фракции - члены Партии, несут ответственность за исполнение настоящего Положения в соответствии с Уставом Партии - вплоть до исключения из Партии.

9.4. Вопросы о выдвижении (внесении) кандидатов на руководящие должности в Законодательном Собрании принимаются с учетом норм Положения о порядке выдвижения (внесения) кандидатур Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на руководящие должности в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и должности в представительных органах муниципальных образований, на должности глав муниципальных образований, избираемых представительными органами муниципальных образований, утвержденного решением Президиума Генерального совета.