

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»**  
**в Законодательном Собрании**  
**Пензенской области**  
**шестого созыва**

**ПРИНЯТО**  
решением фракции  
**«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**  
в Законодательном Собрании  
Пензенской области шестого созыва  
от 20 сентября.2017 года № 3

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»**  
**в Законодательном Собрании Пензенской области шестого созыва**

**1. Общие положения**

1.1. Фракция **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** (далее - Фракция) в Законодательном Собрании Пензенской области шестого созыва (далее – Законодательное Собрание) является депутатским объединением Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** (далее - Партия), образованным в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», положениями Устава Партии, Устава Пензенской области, Регламента Законодательного Собрания Пензенской области (далее - Регламент).

1.2. Фракция создается на основании решения Регионального политического совета Пензенского регионального отделения Партии (далее – Региональный политический совет), принятого с учетом требований законодательства, регулирующего деятельность Законодательного Собрания, Устава Партии и в порядке, установленном Регламентом.

1.3. Фракция включает в себя всех депутатов, избранных в составе списка кандидатов Партии, допущенного к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании, а также депутатов, избранных в Законодательное Собрание по одномандатным избирательным округам, и принятых во фракцию на основании личного заявления в порядке, установленном настоящим Положением.

1.4. Депутат Законодательного Собрания, избранный в составе списка кандидатов Партии, допущенного к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании, является членом Фракции и не вправе выйти из нее.

1.5. Депутат Законодательного Собрания, избранный в составе списка кандидатов Партии, либо избранный по одномандатному избирательному округу, и входящий во Фракцию, не может быть членом иной политической партии.

1.6. Несоблюдение депутатом требований, указанных в пунктах 1.4 и 1.5 настоящего раздела, влечет за собой досрочное прекращение его депутатских полномочий.

1.7. Фракция:

1.7.1. руководствуется в своей деятельности Уставом Партии и программными документами Партии, решениями руководящих органов Партии и руководящих органов Регионального отделения Партии;

1.7.2. осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Пензенской области, Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» и иных нормативных правовых актов Пензенской области, регламентирующих деятельность депутатских объединений, Регламента и настоящего Положения.

1.7.3. может пользоваться иными правами и нести иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Законодательного Собрания и Уставом Партии для депутатских объединений.

1.8. Фракция имеет:

- полное наименование – депутатское объединение Всероссийской политической партии «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» в Законодательном Собрании Пензенской области;

- сокращенное (краткое) наименование - фракция «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» в Законодательном Собрании Пензенской области.

1.9. Деятельность Фракции может быть приостановлена или прекращена по решению Регионального политического совета, согласованному с Президиумом Генерального совета Партии (далее – Президиум Генерального совета) в случае нарушения Устава или Программы Партии либо невыполнения решений руководящих органов Партии и (или) руководящих органов Регионального отделения Партии в порядке, установленном Регламентом, и иным основаниям в соответствии с действующим законодательством.

## **2. Основные задачи и функции Фракции**

2.1. Основными задачами и функциями Фракции являются:

2.1.1. реализация в законотворческой и иной деятельности программных установок, решений руководящих органов Партии и руководящих органов Регионального отделения Партии, наказов и обращений избирателей;

2.1.2. согласование и проведение в Законодательном Собрании политики, отражающей позицию Партии по вопросам общественно-политической и экономической жизни страны и Пензенской области;

2.1.3. обеспечение консолидированного голосования в Законодательном Собрании при принятии решений по правовым актам и кадровым вопросам, по которым Собранием Фракции было принято соответствующее решение;

2.1.4. участие в агитационно-пропагандистской работе Партии и Регионального отделения Партии;

2.1.5. информирование населения о деятельности Партии и Фракции в сфере законотворчества, а также по вопросам экономического и социального развития Пензенской области;

2.1.6. участие в мероприятиях регионального отделения Партии, связанных с подготовкой и проведением избирательных кампаний всех уровней – в соответствии с планами и решениями руководящих органов Партии и руководящих органов Регионального отделения Партии;

2.1.7. участие в мероприятиях, проводимых Координационным советом депутатских объединений Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Пензенской области.

### **3. Членство во Фракции**

3.1. Членами Фракции могут быть:

3.1.1. депутаты Законодательного Собрания, избранные в составе списка кандидатов, выдвинутого Партией и допущенного к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании (для данной категории депутатов членство во Фракции является обязательным);

3.1.2. депутаты Законодательного Собрания, избранные по одномандатным избирательным округам, не являющиеся членами иных политических партий.

3.2. Депутат, указанный в пункте 3.1.2. настоящего раздела принимается во Фракцию на основании его письменного заявления.

3.3. Член Фракции может быть:

3.3.1. исключен из Фракции:

- за несоблюдение требований настоящего Положения;
- за действия (бездействие), дискредитирующие Партию, Фракцию;
- за совершение иных проступков, несовместимых, по мнению Фракции, со статусом депутата Законодательного Собрания;

3.3.2. выведен из Фракции на основании письменного заявления о выходе и иным основаниям в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Депутат исключается или выводится из состава Фракции в порядке, установленном настоящим Положением.

3.5. Депутат, исключенный или выведенный из Фракции, лишается в установленном порядке руководящих постов в Законодательном Собрании, полученных по предложению Фракции.

3.6. Замещение освободившейся должности, полученной по предложению Фракции, производится в соответствии с Регламентом и настоящим Положением.

3.7. Решение о выводе или об исключении депутата из состава Фракции доводится руководителем Фракции до сведения Председателя Законодательного Собрания в течение трех дней со дня его принятия, а также до сведения Регионального отделения Партии и избирателей.

### **4. Права и обязанности члена Фракции**

4.1. Член Фракции имеет право:

- 4.1.1. принимать участие в обсуждении вопросов деятельности Фракции;
- 4.1.2. избирать и быть избранным на руководящие должности во Фракции;
- 4.1.3. предлагать кандидатуры, в том числе и в порядке самовыдвижения, для избрания на руководящие должности в Законодательном Собрании;
- 4.1.4. выступать от имени Фракции на основании решения ее правомочных органов;
- 4.1.5. вносить на рассмотрение Фракции:
  - 4.1.5.1. проекты законов Пензенской области, постановлений Законодательного Собрания, депутатских запросов, заявлений и иных документов, подлежащих обсуждению в Законодательном Собрании;
  - 4.1.5.2. предложения по формированию консолидированной позиции Фракции по вопросам, рассматриваемым Законодательным Собранием;
  - 4.1.5.3. предложения по повестке Собраний Фракции;
  - 4.1.5.4. предложения по образуемым, реорганизуемым и ликвидируемым постоянным и временным (рабочим) органам Законодательного Собрания;
- 4.1.6. выйти из состава Фракции, в порядке, установленном настоящим Положением.
- 4.1.7. член Фракции может иметь иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Законодательного Собрания и Уставом Партии.

#### **4.2. Член Фракции обязан:**

- 4.2.1. соблюдать законодательство Российской Федерации, Устав Партии, настоящее Положение и этические нормы поведения депутата, принятые в Законодательном Собрании и во Фракции;
- 4.2.2. принимать участие в Собраниях и иных мероприятиях, проводимых Фракцией или с ее участием, в обсуждении всех вопросов деятельности Фракции;
- 4.2.3. выполнять решения Фракции, распоряжения (поручения) руководителя Фракции и его заместителей, отданные (принятые) в пределах их компетенции;
- 4.2.4. регулярно участвовать в работе общественных приемных Партии;
- 4.2.5. активно участвовать в пропаганде и разъяснении избирателям политики Партии, а также в реализации предвыборных программ Партии и Регионального отделения Партии, наказов избирателей;
- 4.2.6. указывать о своей принадлежности к Фракции при публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации и политической рекламе;
- 4.2.7. информировать Фракцию о своей работе в постоянных и временных (рабочих) органах Законодательного Собрания;
- 4.2.8. постоянно повышать свою квалификацию, обучаясь по программам руководящих органов Партии и Регионального отделения Партии;

4.2.9. поддерживать выработанную Фракцией позицию и голосовать в соответствии с решением Фракции о консолидированном голосовании по вопросам, рассматриваемым Законодательным Собранием;

4.2.10. ставить в известность Фракцию о наличии своего особого мнения по рассматриваемым вопросам, не соответствующего согласованной позиции Фракции;

4.2.11. воздерживаться от не соответствующих решениям Фракции публичных заявлений от имени Фракции, в том числе и в средствах массовой информации;

4.2.12. при невозможности участия в работе Фракции, заседаниях постоянных и временных (рабочих) органов Законодательного Собрания, в состав которых он входит, сессиях Законодательного Собрания информировать об этом руководителя Фракции или его заместителя;

4.2.13. член Фракции может нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Законодательного Собрания и Уставом Партии.

4.3. Член Фракции не может входить в состав депутатских объединений иных политических партий.

4.4. Выступающий на заседании фракции депутат не вправе употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, использовать заведомо ложную информацию.

В случае нарушения указанных правил председательствующий предупреждает выступающего, при повторном нарушении депутат может быть лишен права выступления на одном или двух заседаниях, решением фракции, принимаемом большинством голосов от общего числа депутатов, присутствующих на заседании.

## **5. Руководящие органы Фракции**

5.1. Высшим руководящим органом Фракции является Общее собрание (заседание) Фракции (далее — Собрание).

### **5.2. Собрание:**

5.2.1. определяет стратегию и тактику деятельности Фракции по вопросам законоотворчества, по реализации программных целей и задач Партии, решений руководящих органов Партии и руководящих органов Регионального отделения Партии, а также по иным вопросам деятельности, входящим в компетенцию Фракции;

5.2.2. утверждает согласованный с Региональным политическим советом (Президиумом Регионального политического совета) план работы Фракции на очередной календарный год и отчет о его исполнении;

5.2.3. заслушивает отчеты руководителя Фракции и его заместителей по направлениям работы, отчеты членов Фракции, представляющих Фракцию на руководящих должностях в Законодательном Собрании, постоянных и временных (рабочих) органах Законодательного Собрания по вопросам законотворческой деятельности и (или) о выполнении данных им поручений;

5.2.4. выдвигает кандидатуру для избрания на должность Председателя Законодательного Собрания, другие выборные должности в Законодательном Собрании - в порядке, установленном Уставом Партии, Регламентом и настоящим Положением;

5.2.5. принимает решения по выдвижению кандидатуры для избрания на должность члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, Уставом Партии, Регламентом и настоящим Положением;

5.2.6. избирает руководителя Фракции и его заместителей в порядке, установленном Уставом Партии и настоящим Положением;

5.2.7. принимает депутатов в состав Фракции, а также выводит либо исключает депутатов из состава Фракции;

5.2.8. определяет согласованную позицию Фракции для консолидированного голосования по вопросам, вносимым на рассмотрение сессий и заседаний постоянных и временных (рабочих) органов Законодательного Собрания;

5.2.9. вносит, в соответствии с Регламентом и в порядке, установленном настоящим Положением, предложения по ротации депутатов, занимающих руководящие должности в Законодательном Собрании, полученные по предложению Фракции - в случае их исключения или выхода из Фракции, или в случае, если Собрание признает неудовлетворительной работу выдвинутого им депутата (депутатов) на руководящую должность;

5.2.10. досрочно прекращает полномочия руководителя Фракции - по основаниям, установленным пунктами 6.1.1 и 6.1.2 раздела 6 настоящего Положения;

5.2.11. досрочно прекращает полномочия заместителя (заместителей) руководителя Фракции - по основаниям, установленным пунктами 6.2.1 и 6.2.2 раздела 6 настоящего Положения;

5.2.12. определяет лиц, уполномоченных представлять Фракцию на сессиях Законодательного Собрания;

5.2.13. вносит по согласованию с Региональным политическим советом (Президиумом Регионального политического совета) изменения и дополнения в настоящее Положение;

5.2.14. принимает решения по иным вопросам деятельности Фракции и депутатов, входящих в ее состав.

5.3. Исключительной компетенцией Собрания являются прием депутата во Фракцию, исключение и вывод депутата из Фракции, избрание руководителя Фракции, заместителей руководителя Фракции, досрочное прекращение полномочий руководителя Фракции, заместителей руководителя Фракции, выдвижение (предложение) кандидатур от Фракции для избрания на руководящие должности в Законодательном Собрании, направление членов Фракции на работу в постоянные и временные (рабочие) органы Законодательного Собрания, принятие решений о консолидированном голосовании, в порядке, установленном настоящим Положением.

5.4. Собрание правомочно если в его работе участвует более половины членов Фракции.

5.5. Решения Собрания принимаются открытым голосованием, большинством голосов от числа членов Фракции, участвующих в его работе, если иное не установлено Регламентом, настоящим Положением и (или) Уставом Партии.

5.6. Собрания проводятся в соответствии с планом работы Фракции, но не реже одного раза в три месяца. О дате, времени и месте проведения Собрания все члены Фракции уведомляются руководителем Фракции не позднее, чем за три дня до дня Собрания.

5.7. По решению Фракции могут проводиться выездные Собрания.

5.8. Внеочередное Собрание созывается по инициативе руководителя Фракции либо на основании письменного предложения, поддержанного не менее чем одной третьей частью членов Фракции.

5.9. Собрание проводится под председательством руководителя Фракции, а в его отсутствие - одного из его заместителей по поручению руководителя Фракции.

5.10. Решения Собрания оформляются протоколом, который подписывает руководитель Фракции.

Решения Собрания, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для всех членов Фракции.

5.11. Депутаты, не входящие в состав Фракции, могут участвовать в работе Собраний по решению Фракции.

5.12. Руководитель Фракции:

5.12.1. избирается Собранием из числа членов Фракции тайным голосованием на альтернативной основе (не менее двух кандидатур).

Кандидатуры вносятся членами Фракции. Депутат - член Фракции может внести свою кандидатуру в порядке самовыдвижения.

Решение Фракции об избрании руководителя Фракции утверждается Региональным политическим советом;

5.12.2. формирует с учетом поступивших от членов Фракции предложений в план работы Фракции и организует ее работу;

5.12.3. рассматривает вопросы деятельности Фракции в период между Собраниями, в том числе по заявлениям членов Фракции, и принимает по ним решения, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции Собрания;

5.12.4. информирует Фракцию о рассмотренных в период между Собраниями вопросах и принятых по ним решениях;

5.12.5. принимает меры по привлечению во Фракцию новых членов в целях повышения ее роли и влияния в деятельности Законодательного Собрания;

5.12.6. рассматривает вопросы, связанные с определением отношений Фракции к законопроектам, вносимым на рассмотрение Законодательного Собрания и его постоянных



и временных (рабочих) органов, в том числе вносимым иными депутатскими объединениями, связанные с согласованием позиций членов Фракции по ее деятельности и вносит предложения на рассмотрение Собрания;

5.12.7. рассматривает вопросы, связанные с согласованием позиций членов Фракции по вопросам деятельности Фракции, и вносит предложения на рассмотрение Собрания;

5.12.8. формирует с учетом поступивших от членов Фракции предложений повестку дня Собрания и предлагает ее для рассмотрения;

5.12.9. представляет на сессиях, совещаниях и других мероприятиях, проводимых в Законодательном Собрании, позицию Фракции по рассматриваемым вопросам;

5.12.10. выступает от имени Фракции во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, с Губернатором, Правительством Пензенской области, другими органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, региональными отделениями других политических партий и их депутатскими объединениями в Законодательном Собрании, иными общественными объединениями, должностными лицами, средствами массовой информации;

5.12.11. выступает с официальными заявлениями, выражающими позицию Фракции;

5.12.12. распределяет обязанности между заместителями руководителя Фракции;

5.12.13. созывает Собрания и председательствует на них;

5.12.14. дает поручения членам Фракции по выполнению решений, принятых Собранием;

5.12.15. осуществляет общее руководство аппаратом Фракции в случае его создания;

5.12.16. организует работу Фракции с обращениями граждан и юридических лиц, с иной корреспонденцией, поступающей в адрес Фракции;

5.12.17. подписывает протоколы и решения Собрания, а также иные документы Фракции;

5.12.18. приглашает для выступления на Собрании должностных лиц, представителей общественно-политических организаций, руководителей иных депутатских объединений, экспертов;

5.12.19. предлагает для избрания кандидатуры заместителя (заместителей) руководителя Фракции из числа членов Фракции;

5.12.20. выполняет другие полномочия, связанные с деятельностью Фракции, за исключением полномочий, относящихся к исключительной компетенции Собрания;

5.12.21. часть своих полномочий, в том числе право подписи документов, исходящих из Фракции, руководитель Фракции вправе передать на основании письменного распоряжения одному из своих заместителей;

5.12.22. обязанности руководителя Фракции во время его отсутствия исполняются по его письменному распоряжению одним из заместителей руководителя Фракции.

5.13. Заместитель руководителя Фракции:

5.13.1. избирается Собранием из числа членов Фракции тайным голосованием на альтернативной основе (не менее двух кандидатур).

Кандидатуры вносятся руководителем Фракции.

5.13.2. по поручению руководителя Фракции проводит консультации с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, других депутатских объединений в Законодательном Собрании, с представителями общественных организаций по вопросам деятельности Фракции;

5.13.3. по поручению руководителя Фракции выступает в средствах массовой информации с заявлениями о позиции Фракции по актуальным общественно-политическим и социально-экономическим вопросам и вопросам законотворческой деятельности;

5.13.4. по поручению руководителя Фракции осуществляет иную деятельность, в том числе в соответствии с распределением обязанностей между заместителями руководителя Фракции.

5.14. Численный состав заместителей руководителя Фракции определяется Собранием.

## **6. Порядок и основания досрочного прекращения полномочий руководителя Фракции, заместителя (заместителей) руководителя Фракции**

6.1. Полномочия руководителя Фракции могут быть досрочно прекращены Собранием на основании:

6.1.1. соответствующего письменного заявления руководителя Фракции о сложении полномочий;

6.1.2. письменного предложения не менее чем одной трети членов Фракции, поддержанного решением Регионального политического совета, согласованным с Президиумом Генерального совета;

6.1.3. иным основаниям в соответствии с действующим законодательством.

6.2. Полномочия заместителя (заместителей) руководителя Фракции могут быть досрочно прекращены Собранием на основании:

6.2.1. соответствующего письменного заявления заместителя руководителя Фракции о сложении полномочий;

6.2.2. письменного предложения не менее чем одной трети членов Фракции, поддержанного решением Регионального политического совета либо Президиума Регионального политического совета;

6.2.3. иным основаниям в соответствии с действующим законодательством.

6.3. Решения о досрочном прекращении полномочий руководителя Фракции, заместителя (заместителей) руководителя Фракции принимаются Собранием тайным голосованием.

## **7. Постоянные и временные органы Фракции**

## **7.1. Счетная комиссия**

7.1.1. для определения результатов тайного голосования на первом организационном общем собрании депутатов Законодательного Собрания, избранных в составе областного списка кандидатов в депутаты, выдвинутого Партией, большинством голосов от числа членов Фракции избирается счетная комиссия в количестве 3 человек.

7.1.2. председатель и секретарь счетной комиссии избираются из состава членов комиссии на ее заседании;

7.1.3. Фракция вправе принять решение о распространении полномочий счетной комиссии, избранной на первом организационном общем собрании депутатов Законодательного Собрания, избранных в составе областного списка кандидатов в депутаты, выдвинутого Партией, на срок полномочий Фракции.

## **7.2. Экспертный совет**

7.2.1. в целях подготовки политических и социально-экономических экспертных оценок законодательных инициатив, проектов нормативных правовых актов Законодательного Собрания при Фракции из числа ее членов может создаваться Экспертный совет, являющийся консультативно-совещательным органом Фракции.

7.2.2. Положение об Экспертном совете и его состав утверждаются решением Фракции.

## **8. Обеспечение деятельности Фракции**

8.1. Организационное, правовое, информационно-аналитическое, документационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Фракции осуществляется структурными подразделениями аппарата Законодательного Собрания в пределах их полномочий.

8.2. Обеспечение деятельности Фракции может также осуществляться аппаратом Фракции.

8.3. Аппарат Фракции создается после регистрации Фракции в порядке, установленном Регламентом.

8.4. Кандидатура руководителя аппарата Фракции предлагается для назначения на должность руководителем Фракции по согласованию с Региональным политическим советом либо с Президиумом Регионального политического совета.

8.5. В целях обеспечения деятельности Фракции может создаваться фонд Фракции.

8.6. Фонд Фракции формируется за счет добровольных взносов членов Фракции.

8.7. Расходование денежных средств из фонда Фракции оформляется соответствующим решением Фракции.

8.8. Информация о пополнении и расходовании денежных средств фонда Фракции ежегодно доводится до сведения членов Фракции.

## **9. Заключительные положения**

9.1. Вопросы деятельности Фракции, не урегулированные настоящим Положением, регулируются нормами Регламента.

9.2. Настоящее Положение применяется в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, Регламенту и иным нормативным правовым актам Законодательного Собрания, Уставу Партии и решениям руководящих органов Партии и руководящих органов Регионального отделения Партии.

9.3. Члены Фракции - члены Партии, несут ответственность за исполнение настоящего Положения в соответствии с Уставом Партии - вплоть до исключения из Партии.

9.4. Вопросы о выдвижении (предложении) кандидатов на выборные должности в Законодательном Собрании принимаются с учетом норм Положения о порядке выдвижения (избрания) кандидатов Всероссийской политической партии «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» на выборные должности в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, утвержденного решением Президиума Генерального совета от 05.06.2012.